



ДОКЛАД
«ИТОГИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПЯТЦ, УК и ФЗ
ЗА 2024 г. »

Заместитель руководителя управления
Шастин Владимир Александрович

27 февраля 2025 года



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

В 2024 году Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора надзор осуществлялся в отношении 59 объектов ядерного топливного цикла, в т.ч.:

4 организации, эксплуатирующие ОЯТЦ:

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Маяк»;
- Акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат»;
- Акционерное общество «Далур»;
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» филиала «Уральский»;

организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника, – ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И. Забабахина» (надзор за обеспечением безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов);

49 организаций (предприятий), выполняющих работы и предоставляющих услуги ОЯТЦ;

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании.



ВЫПОЛНЕНИЕ ЭКСПЛУАТИРУЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ УСТАНОВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ:

1. По обеспечению радиационной безопасности и осуществлению радиационного контроля:

В поднадзорных организациях разработана нормативная и организационно-распорядительная документация по обеспечению радиационной безопасности (РБ).

В соответствии с пунктом 7.4 НРБ-99/2009 в поднадзорных организациях установлены контрольные уровни всех радиационных факторов, подлежащих нормированию.

Превышения основных дозовых пределов, а также санкционированных превышений контрольных уровней годовой дозы облучения персонала за отчетный период не зафиксировано.

Оценка состояния РБ при осуществлении деятельности, включая радиационные риски для персонала и населения, отражается в радиационно-гигиенических паспортах, которые подтверждают эффективность проведенных организациями мероприятий по обеспечению РБ в соответствии с обязательными требованиями нормативных документов.

Деятельность поднадзорных ОЯТЦ не оказывает негативного радиационного воздействия на население региона и объекты окружающей среды, а также – на персонал.



ВЫПОЛНЕНИЕ ЭКСПЛУАТИРУЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ УСТАНОВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ:

2. По подбору, подготовке, допуску к самостоятельной работе и поддержанию квалификации эксплуатационного персонала:

Подготовка и допуск к самостоятельной работе персонала на поднадзорных организациях ОЯТЦ соответствуют отраслевым требованиям, а также нормам и правилам в части обеспечения ЯРБ. Необходимые организационно-распорядительные документы, программы подготовки и материально-техническая база обучения в наличии.

Система подготовки и допуска персонала к работам на ядерно- и радиационно опасных участках отражена в нормативных документах объектового уровня.

Данная система подготовки и допуска персонала включает в себя:

допуск персонала по медицинским показаниям;

прохождение инструктажей (вводного, первичного);

обучение, включающее стажирование и дублирование;

проведение проверки знаний;

допуск к работе приказом руководителя на основании результатов проверки знаний.

Указанные документы также предусматривают необходимость получения определенным категориям персонала разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

В отчетный период работниками поднадзорных объектов представлены заявления и обосновывающие документы для получения разрешений Ростехнадзора в количестве 162 шт.



ВЫПОЛНЕНИЕ ЭКСПЛУАТИРУЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ УСТАНОВЛЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ:

3. По организации защиты персонала и населения в случаях аварий:

В организациях разработаны и введены в действие необходимые документы (стандарты, инструкции). Документы содержат основные критерии принятия решений при возникновении аварии, требования по составлению планов мероприятий по защите персонала (ПМЗП) для подразделений, порядок проведения противоаварийных тренировок (ПАТ), схемы управления, связи и оповещения в аварийных ситуациях.



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Меры, принятые Управлением по снижению опасности поднадзорных объектов (производств)

- ✘ Уральское МТУ по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляло контроль безопасности на объектах ПЯТЦ в виде плановых и внеплановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора.
- ✘ Текущее состояние поднадзорных объектов не требует принятия специальных мер по снижению их опасности. Результаты ежегодного мониторинга окружающей среды свидетельствуют, что поднадзорные ОЯТЦ не оказывают радиационного воздействия на население и окружающую среду.



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

№ п/п	Наименование сведений	Всего	Отдел ПЯТЦ	Озерский ОИ	Новоуральский ОИ
1	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	171	16	87	68
	плановых	4	1	2	1
	внеплановых, в том числе:	29	12	10	7
	- истечение срока исполнения предписания	1		-	1
	- проверка достоверности сведений	28	12	10	6
	постоянный надзор	138	3	75	60
2	количество выявленных нарушений	32	3	15	14
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)	30	2	14	14
	УДЛ	2	1	1	-
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)			-	-
3	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).	4	2	-	2
4	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	20	3	10	7
	- предупреждение	15	2	6	7
	- административный штраф	5	1	4	-
	В том числе по субъектам административной ответственности:				
	- на должностное лицо	13		6	7
- на юридическое лицо	7	3	4	-	



СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

Предметы проверок (объекты мониторинга) в соответствии с п. 6 Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии	Количество проверок (отдельных мероприятий по контролю), всего
1	2
Проверки соблюдения (выполнения):	138
а) требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентов и инструкций по эксплуатации объектов повышенной опасности	52
в) порядка расследования причин нарушений в работе объектов повышенной опасности, включая реализацию в полном объеме мероприятий по устранению причин таких нарушений	2
г) порядка регистрации (учета) элементов и систем, важных для безопасности, учета ресурса указанных элементов и систем, их своевременной замены или продления срока их эксплуатации при наличии соответствующего обоснования	6
д) порядка подготовки и проведения ядерно опасных и (или) радиационно опасных работ на объектах повышенной опасности;	9
е) предписаний, выданных по результатам проведения проверок и отдельных мероприятий по контролю при осуществлении надзора	41
з) условий действия выданных работникам объектов повышенной опасности разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, а также выданных организациям разрешений (лицензий) на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии	13
ж) соблюдение процедур подготовки работников объектов повышенной опасности для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;	5
и) процедур обеспечения готовности работников объектов повышенной опасности к действиям при авариях и ликвидации последствий аварий.	10



АНАЛИЗ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ С КЛАССИФИКАЦИЕЙ

	Всего	По направлениям надзора	
		ЯРБ	ТБ
1) по разделам:			
нарушения требований НП	29	17	12
несоблюдение УДЛ	2	2	
Нарушение ПП РФ ФЗ	1	1	
Итого	32	20	12
2) по характеру:			
нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала	5	4	1
нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации	14	7	7
нарушения требований, выявленных в ходе работ	5	3	2
нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля	8	6	2
Итого	32	20	12



СРАВНИТЕЛЬНЫЙ КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ НАРУШЕНИЙ

При проведении проверок на поднадзорных объектах ядерного топливного цикла выявлено 32 нарушений, в том числе 29 (91%) нарушений норм и правил по безопасности в области использования атомной энергии и 2 (6%) нарушений условий действия лицензий и 1 (3%) нарушение ФЗ. По характеру выявленных нарушений основную часть составляют:

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной) – 14 (44%);

нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением ведомственного контроля – 8 (24%).

нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала – 5 (16%);

нарушения требований, выявленных в ходе работ – 5 (16%).

Сравнительный количественный анализ основных показателей контрольно-надзорной деятельности (по отношению к предшествующему отчетному периоду) показывает, что количество проведенных проверок аналогично прошлому году (2024 года – 171 проверки; 2023 год – 172 проверки), количество выявленных нарушений увеличилось (было 23 нарушений, стало – 32).

СВЕДЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ В РАБОТЕ ОБЪЕКТОВ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ (ТИПОВЫХ) НАРУШЕНИЯ

- ✘ выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии осуществляется работниками объектов использования атомной энергии при отсутствии у них соответствующих разрешений (нарушение ст.27 Федерального закона №170-ФЗ);
- ✘ нарушение порядка, установленного в эксплуатирующих организациях, по организации проведения работ и выдаче нарядов-допусков (нарушение п.345 НП-043-18);
- ✘ привлечение эксплуатирующими организациями, к выполнению определенных видов деятельности в области использования атомной энергии, организаций, не имеющих лицензии Ростехнадзора на соответствующий вид деятельности (нарушения УДЛ);
- ✘ нарушения правил устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии (нарушение пунктов 338, 340 НП-043-18);
- ✘ проведение работ после получения лицензии (внесения изменений в УДЛД) до устранения замечаний, отмеченных в экспертном заключении (нарушения УДЛ);

СВЕДЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ В РАБОТЕ ОБЪЕКТОВ ЯДЕРНОГО ТОПЛИВНОГО ЦИКЛА

НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ (ТИПОВЫХ) НАРУШЕНИЯ



- ✘ отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии условий работы санитарным правилам (нарушение пунктов 6, 7 НП-019-15, в части нарушения требований пункта 1.7 ОСПОРБ-99/2010);
- ✘ емкости для хранения ЖРО не оснащаются средствами контроля протечек ЖРО из емкости, средствами контроля содержания пожаровзрывоопасных газов и паров, технологической сдувкой (нарушение пункта 58 НП-019-15);
- ✘ в обосновании безопасности внутри-объектовой перевозки радиоактивных материалов (РМ) отсутствует обоснование объема мер по управлению ресурсом упаковочных комплектов и транспортных средств, а также не приводится порядок управления ресурсом; не представляются маршруты внутриобъектовой перевозки РМ (нарушение пунктов 8, 10 приложения № 2 НП-025-22);
- ✘ не разрабатываются программы управления ресурсом упаковочных комплектов (УК), предназначенных для внутриобъектовой перевозки РМ (нарушение пункта 17 НП-025-22);
- ✘ не назначаются должностные лица на которых возлагается руководство работами по обеспечению безопасности и непосредственно организующие работы по внутриобъектовой перевозке РМ (нарушение пункта 33 НП-025-22).



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

Основные цели:

проверка состояния физической защиты и антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

проверка организации учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов в организациях;

проверка исполнения ранее выданных предписаний.



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

№ п/п	Наименование сведений	УК ЯМ	УКРВ и РАО	ФЗ ЯМ	ФЗ РВ и РАО
1	количество поднадзорных организаций	6	288	6	264
2	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	30	113	48	105
	плановых	-	56	-	56
	внеплановых, в том числе:	4	28	5	32
	- истечение срока исполнения предписания	4	28	5	32
	- проверка достоверности сведений постоянного надзора	-	-	-	-
		26	29	43	17
3	количество выявленных нарушений	5	44	38	26
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП) УДЛ	5	43	37	26
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	-	-	-	-
		-	1	1	-
4	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).				
5	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	3	14	4	4
	- предупреждение	3	13	2	4
	- административный штраф	-	1	2	-
	В том числе по субъектам административной ответственности:				
	- на должностное лицо	3	13	2	4
	- на юридическое лицо	-	1	2	-



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА И КОНТРОЛЯ РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ И РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ ВЫЯВЛЕННЫЕ (ТИПОВЫЕ) НАРУШЕНИЯ

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503:

- ✘ - несоблюдение сроков отправки предварительных уведомлений, уведомлений, предусмотренных пунктом 37;
- ✘ - нарушение порядка административного контроля состояния учета и контроля РВ и РАО в организациях;
- ✘ - невыполнение требования оформления СФНК (на начало инвентаризации), установленного пунктами 12, 14;
- ✘ не обеспечивается своевременный перевод РВ в РАО, нарушение требований пункта 6;
- ✘ - должностные лица, ответственные за организацию учета и контроля РВ и РАО, за учет и контроль РВ и РАО не проходят соответствующего обучения и не имеют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии по занимаемым должностям;



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА И КОНТРОЛЯ РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ И РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ ВЫЯВЛЕННЫЕ (ТИПОВЫЕ) НАРУШЕНИЯ

- ✘ - не назначены лица, ответственные за учет и контроль РВ и РАО, в структурных подразделениях, осуществляющих обращение с РВ и РАО;
- ✘ - в «Положении по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» не установлен порядок постановки на учет и снятия с учета РВ и РАО;
- ✘ - не установлен порядок применения систем наблюдения в качестве СКД в целях контроля доступа к РВ и РАО;
- ✘ - постановка на учет учетных единиц (ЗРИ), принятых от сторонних организаций, до проведения входного контроля;
- ✘ - нарушение сроков предоставления отчетов в СГУК РВ и РАО в соответствии с приказом ГК «Росатом» № 1-13/НПА от 07.12.2020.



ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

№ п/п	Наименование сведений	УК ЯМ	УКРВ и РАО	ФЗ ЯМ	ФЗ РВ и РАО
1	количество поднадзорных организаций	6	288	6	264
2	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	30	113	48	105
	плановых	-	56	-	56
	внеплановых, в том числе:	4	28	5	32
	- истечение срока исполнения предписания	4	28	5	32
	- проверка достоверности сведений	-	-	-	-
	постоянный надзор	26	29	43	17
3	количество выявленных нарушений	5	44	38	26
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)	5	43	37	26
	УДЛ	-	-	-	-
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	-	1	1	-
4	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).				
5	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	3	14	4	4
	- предупреждение	3	13	2	4
	- административный штраф	-	1	2	-
	В том числе по субъектам административной ответственности:				
	- на должностное лицо	3	13	2	4
	- на юридическое лицо	-	1	2	-



СИСТЕМА ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ, ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК И ПУНКТОВ ХРАНЕНИЯ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ

ВЫЯВЛЕННЫЕ (ТИПОВЫЕ) НАРУШЕНИЯ

- ✘ нарушения требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 646дсп;
- ✘ не соблюдение требований пункта 100, пункта 8 Приложения № 1 требований федеральных норм и правил НП-083-23 «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440:
 - отчет по анализу уязвимости составлен без учета всех элементов, входящих в состав эксплуатируемой ядерной установки (предмета физической защиты);
 - оценка эффективности проведена с использованием программы для электронных вычислительных машин, не прошедшая экспертизу в организации научно-технической поддержки уполномоченного органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии.



СИСТЕМА ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ, РАДИАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ПУНКТОВ ХРАНЕНИЯ ВЫЯВЛЕННЫЕ (ТИПОВЫЕ) НАРУШЕНИЯ

- ✘ Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:
 - в должностных инструкциях лиц, назначенных ответственными за обеспечение физической защиты РВ и РАО, а также выполняющих функции физической защиты, не определены их должностные обязанности;
 - входные двери помещений (радиационных объектов) в нерабочее время не пломбируются;
 - маркировка ключей и замков, используемых в системе физической защиты радиационных объектов в здании, не соответствует требованиям инструкций;
 - персонал физической защиты не проходит обеспечивающие поддержание уровня квалификации подготовку, переподготовку и проверку знаний федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
 - не организовано и не проводится техническое обслуживание ИТСФЗ радиационного объекта;
 - не установлен уровень физической защиты для помещений (радиационных объектов);
- не производится использование пломб в целях контроля доступа к мобильным РИ.



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

утверждены:

- ✘ - федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (НП-083-23), приказ Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440 (ранее данный вопрос регулировался приказом Ростехнадзора от 08.09.2015 № 343 (НП-083-15), документ утратил силу с 01.04.2024, в связи с изданием Приказа Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440);
- ✘ - федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании грузов радиоактивных материалов» (НП-074-23), приказ Ростехнадзора от 11.12.2023 № 446 (ранее данный вопрос регулировался постановлением Ростехнадзора от 12.12.2006 № 8 (НП-074-06), документ утратил силу с 01.04.2024, в связи с изданием Приказа Ростехнадзора от 14.02.2024 № 52);
- ✘ - федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла» (НП-078-24), приказ Ростехнадзора от 28.06.2024 № 201 (документ вступил в действие с 12.10.2024);



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

внесены изменения:

- ✘ - в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» (НП-047-11), приказ Ростехнадзора от 01.11.2023 № 397;
- ✘ - в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии» (НП-043-18), приказ Ростехнадзора от 11.12.2023 № 447.



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В соответствии с пунктом 26 Правил разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № 99, утвержден Порядок проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и (или) проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты в организации научно-технической поддержки Ростехнадзора, предусмотренной статьей 37.1 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», приказ Ростехнадзора от 03.10.2024 № 305 (приказ действует до 1 сентября 2030 г.).



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!